

Duidelijk anders

**Energiebesparing
via wetgeving**

Team Energie Ploum Lodder
Princen



Inleiding

Overeenkomst of wetgeving?

Milieu; een aantrekkelijk aanknopingspunt

Art. 1.1, lid 2 Wet milieubeheer:

‘gevolgen voor het milieu’: beheersing klimaat en verbruik van energie

‘bescherming van het milieu’: zorg voor een zuinig gebruik van energie

Bestaande (milieu-)wetgeving energiebesparing?

Aanpassing Activiteitenbesluit; stok achter de deur.

Overeenkomst of wetgeving?

- Duur
- Scope (inrichtingenniveau – bedrijfsniveau)
- (niet) naleving: nakoming versus handhaving (sanctie)
- (on)mogelijkheden tot maatwerk

Energiebesparing in wetgeving; huidige situatie

1. Activiteitenbesluit

- *Grondslag*: Wet Milieubeheer
- *Werking*: algemeen verbindende regels, (versus omgevingsvergunning en maatwerk) geldt ook voor rechtsopvolger, mits ‘een ander’ inrichting gaat drijven!
- *Toepassingsbereik*: inrichtingen type A, B (en C)
- 2:15: **alle** energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar (of minder)
- Lijst van erkende maatregelen, bijlage 10 Activiteitenregeling (uitbreiding per 1 juli 2017)

Energiebesparing in wetgeving; huidige situatie II

2. Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie – EED (op te nemen in Activiteitenbesluit)

- *Grondslag*: Wet Milieubeheer
- *Werking*: algemeen verbindende regels
- *Toepassingsbereik*: onderneming: een **inrichting** als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer, die tevens is aan te merken als een grote onderneming (> 250 werknemers, jaaromzet > 50 mio en/of jaarlijkse balanstotaal > 43 mio).
- *Uitgezonderd*: Glastuinbouw/ETS (MEE-deelnemers)

3. Besluit omgevingsrecht:

art. 5.7: voorschriften in omgevingsvergunning doelmatig gebruik energie en grondstoffen

5.12 en 5.12a: geen vergunningvoorschriften m.b.t. energiebesparing ETS inrichtingen.

Voorstel wijziging Activiteitenbesluit

Stok achter de deur

Voorstel: invoegen in Activiteitenbesluit artikelen 2.14c + 2.14d

2.14c:

*Deze afdeling is van toepassing op degene die een inrichting type A, een inrichting type B of een inrichting **type C** drijft.*

Voorstel wijziging Activiteitenbesluit II

2.14d:

1. *Degene die een inrichting type C drijft waarop het verbod, bedoeld in artikel 16.5 van de wet, van toepassing is, stelt eenmaal in de vier kalenderjaren een energieplan op en voert dit uit binnen de looptijd van het energieplan.*
2. *Het energieplan omvat vier opeenvolgende kalenderjaren, beginnend met het eerste kalenderjaar waarin het verbod, bedoeld in artikel 16.5 van de wet, op 1 januari van dat jaar van toepassing is op de inrichting.*
3. *Het energieplan bevat tenminste:*
 - a. *Een berekening van het gemiddelde jaarlijkse energiegebruik door de inrichting van de eerste vier jaren van de vijf jaren voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het plan wordt opgesteld;*
 - b. *Een energiebesparingsdoelstelling voor de inrichting van 7,4 procent gedurende de looptijd van energieplan, ten opzichte van het energiegebruik, bedoeld onder a, uitgedrukt in joule;*

- c. Een omschrijving van energiebesparende maatregelen die binnen de looptijd van het energieplan in de inrichting getroffen zullen worden om de doelstelling, bedoeld onder b, te bereiken;*
 - d. Een planning waaruit blijkt wanneer de energiebesparende maatregelen genomen worden.*
- 4. In afwijking van het eerste lid en het derde lid, onder b, loopt een energieplan dat in de jaren 2018, 2019 of 2020 is opgesteld tot en met 2020, waarbij een energieplan dat is opgesteld in de jaren 2019 een energiebesparingsdoelstelling bevat van 4,9 procent en een energieplan dat is opgesteld in 2020 een energiebesparingsdoelstelling bevat van 2,4 procent.*
- 5. In afwijking van het eerste lid en het derde lid, onder c, kunnen energiebesparende maatregelen getroffen in 2017 worden opgenomen in een energieplan opgesteld in 2018 als ware het energiebesparende maatregelen die gedurende de looptijd van het betreffende energieplan zijn getroffen.*
- 7. Dit artikel is niet van toepassing op inrichtingen als bedoeld in artikel 15.51, eerste lid, van de wet en inrichtingen met uitsluitend of in hoofdzaak elektriciteitsopwekkers als bedoeld in artikel 3, onder u, van de EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten.*

Voorstel wijziging Activiteitenbesluit III

- Energieplan (tevens EED audit?)
- Duur: < 2020 >
- Inhoud:
 - gemiddelde jaarlijkse energieverbruik (referentieperiode 4 jaar)
 - een energiebesparingsdoelstelling van 7,4%
 - omschrijving te treffen energiebesparingsmaatregelen
 - planning
- Uitwerking in Activiteitenregeling

Voorstel wijziging Activiteitenbesluit IV

Maatwerkmogelijkheid (2.14d, lid 6):

In zeer uitzonderlijke omstandigheden

Bij maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag, voor zover het belang van het milieu zich daar niet tegen verzet, bepalen dat:

- 1. In afwijking van het eerste en derde lid, onder c, energiebesparende maatregelen omschreven in het energieplan worden getroffen, of worden vervangen door andere energiebesparende maatregelen dan de maatregelen omschreven in het energieplan;*
- 2. De energiebesparingsdoelstelling voor de inrichting. Gelet op bedrijfsorganisatorische of bijzondere omstandigheden, lager of hoger wordt vastgesteld dan de doelstelling bedoeld in het derde lid, onder b.*

Inhoud maatwerk

Inhoud maatwerk:

- Afwijken planning
- te treffen energiebesparende maatregelen
- afwijken energiebesparingsdoelstelling (intern salderen?)
- Banking

Bestuursrechtelijke rechtsbescherming

Voorstel wijziging Activiteitenbesluit V

Procedureel:

- indienen energieplan uiterlijk 1 april eerste kalenderjaar waarop energieplan van toepassing is
- instemming bevoegd gezag
- Minister EZ adviseur (RVO in mandaat)
- Rapportageverplichting getroffen energiebesparende maatregelen.

Handhaving

Volgt mogelijkheden handhaving Activiteitenbesluit:

- Bestuursrechtelijk: last onder dwangsom
- Strafrechtelijk: economisch delict

Gaat op in Omgevingswet; Besluit activiteiten leefomgeving ('Bal')

'Inrichting' wordt vervangen door 'MBA' (milieu belastende activiteit)